



Datum  
2011 -06- 13

Dnr  
2135-11-21  
Aktbil. 27

Lars Hjelmberg  
Hjelmco Oil AB  
Runskogsvägen 4 B  
192 48 SOLLENTUNA

**Ang. Din anmälan avseende begäran om utfående av allmän handling  
hos Luftfartsverket och Swedavia AB**

Justitiekanslern har inhämtat ett yttrande från Luftfartsverket respektive Swedavia AB i rubricerat ärende. Yttrandena och därtill fogade bilagor översänds till Dig för kännedom.

Justitiekanslern avser att avgöra ärendet på befintligt underlag.

Med vänlig hälsning

Judit Farago Gontier

Bifogas

Aktbil. 19 och 22-26



AIR NAVIGATION SERVICES OF SWEDEN

2011-04-11

Justitiekanslern  
Box 2308  
103 17 Stockholm

JUSTITIEKANSLERN	
Ink	2011-04-13
Dnr	(2135-11-21)
Aktbil	1a

## Klagomål efter en begäran att få ta del av allmän handling

### Bakgrunden till att allmänna handlingar finns hos Swedavia AB

Luftfartsverket (LFV) är ett affärsverk som enligt sin instruktion (2010:184) skall bedriva en säker, effektiv och miljöanpassad flygtrafiktjänst för civil och militär luftfart.

LFV delades den 1 april 2010 på så sätt att LFVs tidigare bedrivna förvaltning av statens flygplatser överlämnades till det nybildade statliga Swedavia AB (Swedavia). Därvid överlämnades LFVs arkiv såvitt avser flygplatsrelaterade handlingar till Swedavia AB.

### Regelverket

Av 2 kap 17 § tryckfrihetsförordningen framgår bl.a. att det i lag får beslutas att regeringen får besluta att allmänna handlingar som hänför sig till myndighets verksamhet vilken skall övertas av enskilt organ (Swedavia) får överlämnas till organet för förvaring om detta behöver handlingarna i verksamheten. Organet skall i fråga om överlämnade handlingar jämföras med myndighet vid tillämpningen av TF 2 kap. 12-16 §§ (utlämnandeprovningen).

Av lagen (1994:1383) om överlämnande av allmänna handlingar till andra organ än myndigheter för förvaring framgår bl.a. att:

Regeringen får föreskriva att allmänna handlingar som kommit in till eller upprättats hos en statlig myndighet får överlämnas till ett enskilt organ och förvaras där under viss tid utan att handlingarna upphör att vara allmänna om

1. myndigheten skall läggas ned eller upphöra med en viss verksamhet,
2. den verksamhet som handlingarna hänför sig till i fortsättningen skall bedrivas av

Dokumentnummer  
D 2011-005576  
Ärendenummer  
Å 2011-000559

Er beteckning  
2135-11-21

LFV  
Koncern Juridik  
601 79 Norrköping  
011-19 20 00 T, 011-19 25 75 F  
lfv@lfv.se, www.lfv.se  
Org nr. 202100-0795

det enskilda organet och

3. det enskilda organet behöver ha tillgång till handlingarna för att kunna bedriva verksamheten.

Av bilagan till förordningen (1994:1495) om överlämnande av allmänna handlingar till andra organ än myndigheter för förvaring framgår att allmänna handlingar får överlämnas från LFV till Swedavia.

LFV och Swedavia har därför i samband med delningen och efter samråd med Riksarkivet avtalat att LFVs arkiv avseende flygplatsverksamheten skulle överlämnas till Swedavia, allt i enlighet med ovan nämnda bestämmelser. Swedavia har också i avtalet åtagit sig att hantera handlingarna i enlighet med offentlighetsprincipen och enligt Riksarkivets anvisningar.

LFV konstaterar således att det ankommer på Swedavia att pröva frågor om utlämnande av de allmänna handlingar som förvaras där.

#### Utlämnandet

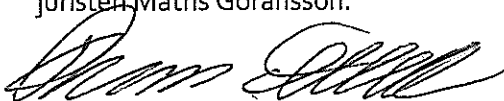
Lars Hjelmberg har hos Swedavia (enligt egen utsaga vid flera tillfällen) begärt att få ta del av en dispositionsplan (fastställd år 2004) för Stockholm Bromma Airport samt handlingar från ett styrelsemöte vid Swedavia AB.

Hjelmberg har även, inledningsvis per telefon den 10 mars 2011, kontaktat LFVs registrator för att få ta del av ovan nämnda utvecklingsplan. LFVs registrator hänvisade honom i ett e-postmeddelande samma dag till Swedavia AB. Efter ytterligare kontakter med LFV blev Hjelmberg i ett e-postmeddelande av den 22 mars 2011 åter upplyst om att utvecklingsplanen pga LFVs delning fanns arkiverad hos Swedavia. Swedavia har därefter lämnat ut den begärda dispositionsplanen men inte handlingarna från styrelsemötet med motiveringen att bolagshandlingar inte omfattas av offentlighetsprincipen.

#### Yttrande

LFV kan förstå Hjelmbergs besvär men LFV har utan dröjsmål lämnat korrekta besked om var han kunde ta del av den arkiverade dispositionsplanen.

Beslut om detta yttrande har fattats av generaldirektören efter föredragning av juristen Marcus Miettinen. I ärendets slutliga beredning har även deltagit chefsjuristen Maths Göransson.



Tomas Allard  
generaldirektör

JFG

2011-06-07

Justitiekanslern  
Box 2308  
103 17 Stockholm

JUSTITIEKANSLERN	
Ink:	2011 -06- 09
Dnr:	2135-1-21
Aktbil:	22

## Klagomål mot Luftfartsverket och Swedavia AB avseende hanteringen av en fråga om utfående av allmänna handlingar; nu fråga om yttrande i anledning av Justitiekanslerns remiss

### Författningsbestämmelser och andra bestämmelser som reglerar utlämnande av handlingar i Swedavia AB

I Tryckfrihetsförordningen 2:17 regleras att allmänna handlingar som skall övertas av enskilt organ även får överlämnas till organet för förvaring. Organet skall, i fråga om överlämnande av allmänna handlingar, jämföras med myndighet i utlämnandeprövningen. Möjligheten att överlämna allmänna handlingar till andra organ än myndigheter regleras i lag (1994:1382) om överlämnande av allmänna handlingar till andra organ än myndigheter för förvaring. Av bilagan till förordningen (1994:1495) om överlämnande av allmänna handlingar till andra organ än myndigheter för förvaring framgår att allmänna handlingar som härrör från Luftfartsverket får förvaras hos Swedavia.

I regeringsbeslut i prop 2009/10:16 meddelades att affärsverket LFV skulle delas och att verksamheten i flygplatsdriften skulle läggas i ett statligt ägt bolag. Den 1 april 2010 övertog Swedavia AB flygplatsdriften och rörelseöverlåtelseavtalet som upprättades mellan staten och bolaget reglerar i § 9 hur handlingar upprättade i LFV ska förvaras hos det enskilda organet Swedavia, **bilaga 1**. Av avtalet följer att "Bolaget och Staten åtar sig sinsemellan att efter tillträdesdagen medverka till att berörd part [på motsvarande sätt] kan få tillgång till sådana handlingar oavsett hos vilken part handlingarna förvaras efter Tillträdesdagen". Följaktligen kan allmänna handlingar upprättade i LFV förvaras hos Swedavia och ansvaret för att de efter begäran lämnas ut har ålagts parterna gemensamt oavsett om handlingarna förvaras hos LFV eller Swedavia.

### *Intern information om utlämnande av allmänna handlingar*

I information på Swedavias intranät framgår att det i första hand är den registrerade handläggaren för en handling som ska bedöma och fatta beslut om handlingen ska lämnas ut. Vid osäkerhet skall närmaste chef eller jurist konsulteras. I de fall Swedavia, efter sekretessprövning, fattar beslut att inte lämna ut handlingen görs detta av chefsjuristen med fullföljdshänvisning.

### **Utlämnande av begärda handlingar förvarade hos Swedavia AB**

Lars Hjelmberg har den 3 februari 2011 (härefter samtliga datum under 2011) ställt ett mejl till flygplatsdirektören för Stockholm Bromma flygplats, **bilaga 2**. I textfältet i mejlet återfinns endast Lars Hjelmbergs mejlsignatur. I e-mejlets ämnesrad anges vidare ”Dispositionsplan Bromma flygplats begäran.pdf” och inget ytterligare. Ingenstans i mejltexten framgår att det rör en begäran om utlämnande av allmän handling. En förutsättning för att kunna hantera frågan som en begäran om utlämnande av allmän handling är att mottagaren aktivt öppnat den bifogade PDF-filen. Lars Hjelmberg har därefter den 17 mars telefonledes kontaktat Swedavia registratur och fått beskedet att handlingen kommer att genomgå sedvanlig sekretessprövning och att han därefter snarast kommer att erhålla besked. Därefter tas dispositionsplanen fram från Bromma varvid det kan konstateras att denna inte behöver sekretessbeläggas varken i sin helhet eller i någon del och därefter ges besked den 22 mars att handlingen kan lämnas ut till Lars Hjelmberg, **bilaga 3**.

Lars Hjelmberg har samtidigt den 3 februari i annat brev ställt till mig som VD för Swedavia framställt begäran som är definierad som att Lars Hjelmberg önskar få ”tillgång till komplett underlag till styrelsen inför detta möte [dec 2010], protokoll från styrelsemötet samt föreliggande beredningsmaterial”, **bilaga 4**. Lars Hjelmberg har samma dag kl 18:53 på kvällen genom e-mail erhållit besked att Swedavia uppfattar hans begäran som en begäran om att få ut allmän handling och att handlingar upprättade i Swedavia inte är att betrakta som sådana allmänna handlingar och att Swedavia därför inte kommer att lämna ut det begärda materialet. Lars Hjelmberg fortsätter korrespondensen följande dag kl 9:06 på förmiddagen och erhåller därefter svar 36 minuter senare, **bilaga 4**.

### **Sammanfattning**

Swedavia har ovan redogjort för den normalt skyndsamma hanteringen i Swedavias verksamhet vid begäran om utlämnande av allmän handling. Swedavia är väl införstått med det regelverk som reglerar Swedavias åtagande att, efter sedvanlig sekretessprövning, lämna ut sådana handlingar som är att definiera som allmänna handlingar. I samband med bolagiseringen av flygplatsverksamheten beslutades att Swedavia fortsättningsvis skulle följa samma rutiner som LFV för utlämnande av allmän handling. I åtagandet att följa samma rutiner som i LFV är inbegripet att en begäran om utlämnande av allmän handling ska hanteras skyndsamt.

Det nu aktuella mejlet till flygplatsdirektören på Bromma av den 3 februari har dock varit dock så otydligt formulerat att det vid en genomgång av mottagarens Inkorg inte rimligen kunde uppfattas som en begäran om utlämnande av allmän handling. Det finns krav på att en begäran om utlämnande av allmän handling skall vara så precist formulerad att det faktiskt finns möjlighet för myndigheten att lämna ut det som efterfrågas. Innan myndigheten/organet får en möjlighet att pröva om handlingen skall lämnas ut bör det kunna ställas krav på att begäran skall vara så *tydlig* att mottagaren förstår att det rör sig om en begäran om utlämnande av allmän handling.

Sammanfattningsvis har Swedavia vid de framställningar som gjorts av Lars Hjelmberg varit mycket tillmötesgående och hanterat ärendena med största skyndsamhet, allt i enlighet med Swedavias rutiner för utlämnande av allmän handling. I det aktuella fallet kan det bara konstateras att Lars Hjelmbergs mejl av den 3 februari inte uppfattats som en begäran om utlämnande av allmän handling och därför heller inte behandlats som en sådan. Så snart förfrågan tydliggjordes genom Lars Hjelmbergs telefonkontakt med Swedavia den 17 mars hanterades förfrågan enligt rutinerna och utlämnande skedde den 23 mars.

Härmed överlämnar Swedavia frågan för Justitiekanslerns bedömning.

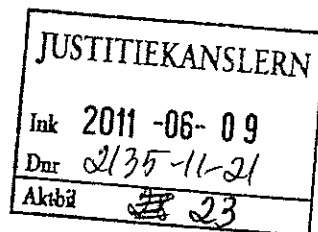
Stockholm som ovan



Torborg Chetkovich  
VD Swedavia AB (publ)

#### **Bilagor**

- 1 Rörelseöverlåtelseavtal Staten och Swedavia AB, § 9
- 2 Mejl från Lars Hjelmberg till flygplatsdirektören för Bromma flygplats 3 februari 2011
- 3 Mejl från bolagsjurist Susann Svenningsson till Swedavias registratur den 22 mars 2011
- 4 Mejlkorrespondens Lars Hjelmberg och Susann Svenningsson den 3 och 4 februari 2011 i anledning av Lars Hjelmbergs brev till VD daterat 3 februari 2011



## 9. DOKUMENTATION, ELEKTRONISKA HANDLINGAR OCH ARKIV

Staten har genom Luftfartsverket samrått och ska fortsätta samråda med Riksarkivet om överlämnandet av Luftfartsverkets arkiv avseende Flygplatsverksamheten och i samband därmed förtecknas de handlingar (i fysisk eller elektronisk form) som är relaterade till Flygplatsverksamheten. De handlingar som Bolaget behöver fortsatt tillgång till ska överlämnas till Bolaget för förvaring enligt lagen (1994:1383) och förordningen (1994:1495) om överlämnande av allmänna handlingar till andra organ än myndigheter för förvaring. Detta gäller bl.a. avtal avseende den pågående verksamheten, ritningar och teknisk dokumentation m.m. Till Bolaget ska överlämnas den dokumentation (i fysisk eller elektronisk form) som är hänförlig till verksamheten eller utrustning i den förvärvade Flygplatsverksamheten oavsett inom vilken del av Luftfartsverket dessa handlingar förvaras innan Tillträdesdagen. Bolaget och Staten åtar sig sinsemellan att efter Tillträdesdagen medverka till att berörd part på motsvarande sätt kan få tillgång till sådana handlingar oavsett hos vilken part handlingarna förvaras efter Tillträdesdagen. Såväl Bolaget som Staten ska följa tillämpliga bestämmelser i lag och förordning beträffande förvaringen av allmänna handlingar samt utlämnande därav. Bolaget åtar sig att hålla allmänna handlingar som enligt denna punkt 9 förvaras hos Bolaget, men ej längre behövs i

Bolagets verksamhet, gallrade och ordnade enligt Riksarkivets anvisningar. Bolaget ska hålla handlingar inkomna efter Tillträdesdagen åtskilda från sådana som föreligger på Tillträdesdagen.



**Hjelmco Oil**

Från: "Hjelmco Oil" <lars.hjelmberg@hjemco.com>  
Till: <kjell-ake.westin@swedavia.se>  
Skickat: den 3 februari 2011 17:55  
Bifoga: Dispositionsplan Bromma flygplats begäran.pdf  
Ämne: E-post: Dispositionsplan Bromma flygplats begäran.pdf  
Hälsningar

Lars Hjelmberg

Hjelmco Oil AB  
Runskogsvägen 4 B  
192 48 Sollentuna  
\* tel 08-6269386  
\* fax 08-6269416  
\* mobil 070-6969386  
\* e-post [lars.hjelmberg@hjemco.com](mailto:lars.hjelmberg@hjemco.com)  
\* internet [www.hjemco.com](http://www.hjemco.com)

JUSTITIEKANSLERN	
Ink	2011-06-09
Dnr	2135-11-21
Aktbil	<del>23</del> 24



Aviation gasolines, turbo fuels & lubricants.

B12 1 a

Swedavia  
Flygplatsdirektör Kjell Ake Westin  
Bromma Flygplats  
168 67 Bromma.

Sollentuna den 3 februari 2011

Dispositionsplan Bromma Flygplats.

Hjelmco Oil ber att skyndsamt få ta del av gällande dispositionsplan över Bromma Flygplats i form av papperskopior i färg, alternativt lagrat på datamedia.

Materialet kan sändas via e-post till [Lars.Hjelmberg@hjemco.com](mailto:Lars.Hjelmberg@hjemco.com) alternativt per post till Runskogsvägen 4 B, 192 48 Sollentuna.

Kopieringskostnaden kan debiteras Hjelmco Oil.

Hjelmco Oil AB

Lars Hjelmberg  
verkst.direktör

HJELMCO OIL AKTIEFÖRETAG  
A private company,  
Registered office: STOKHOLM, Sweden  
Registered number: 556230-9150.  
V.A.T. iden. no.: SE556210915601.  
URL: <http://www.hjelmco.com>

Oil Terminal, Distribution & Services  
Norsborgsgatan 2,  
SE-721 32 VÄSTERÅS, Sweden.  
Phone int. +46 21 12 31 76  
Fax int. +46 21 18 46 20  
Mobile phone int. +46 70 677 11 44

Supply & Marketing  
Runskogsvägen 4 B,  
SE-192 48 SOLLENTUNA, Sweden.  
Phone int. +46 8 626 93 86  
Fax int. +46 8 626 93 16  
Mobile phone int. +46 70 696 93 86

**Från:** Svenningsson, Susann (Koncern Juridik)  
**Skickat:** den 22 mars 2011 09:51  
**Till:** \*Registraturen Division Stockholm (Swedavia)  
**Ämne:** VB: Begäran om att få ta del av allmän handling

JUSTITIEKANSLERN

Ink 2011-06-09

Dnr 2135-11-21

Aktbil 25

Hej,

Detta gäller alltså dispositionsplan från 2004 för Bromma och det är ok att lämna till Hjelmberg efter sedvanlig debitering enligt avgiftsförordningen när han hör av sig till er.

Mvh

Susann

---

**Från:** Miettinen, Marcus (Kj)  
**Skickat:** den 22 mars 2011 08:33  
**Till:** lars.hjelmberg@hjemco.com  
**Kopia:** Svenningsson, Susann (Koncern Juridik)  
**Ämne:** Begäran om att få ta del av allmän handling

Ni har begärt att få ta del av en dispositionsplan för Stockholm-Bromma Airport. Vid LFVs delning förra året bestämde man att flygplatshandlingar skulle arkiveras hos Swedavia som numera förvaltar statens flygplatser och som av praktiska skäl behöver ha tillgång till sådana handlingar. Handlingen finns inte i Norrköping. Jag måste därför hänvisa er Swedavia i Bromma. Med vänlig hälsning  
Marcus Miettinen



Marcus Miettinen

Jurist  
Koncernjuridik

Tel dir 011-19 21 02 Mobil 0708-362389  
E-post [marcus.miettinen@lfv.se](mailto:marcus.miettinen@lfv.se) Fax 011-19 22 35

601 79 Norrköping  
Besöksadress Vikboplan 11  
Tel växel 011-19 20 00 Fax 011-19 25 75  
[www.lfv.se](http://www.lfv.se)

B23



Aviation gasolines, turbo fuels & lubricants.

JUSTITIEKANSLERN	
Ink	2011-06-09
Dnr	2135-11-21
Aktbil	26

Swedavia  
Torborg Chetkovich VD  
190 45 Stockholm-Arlanda

Sollentuna den 3 februari 2011

Begäran om att ta del av material

Vid gårdagens möte på Bromma Flygplats avseende uppsägningar av arrenden för på Bromma Flygplats baserat affärsflyg framkom att Swedavias styrelse i dec 2010 beslutat om Bromma Flygplats framtida verksamhet, utbyggnad, markdisposition etc..

Med anledning härav ber jag att skyndsamt få tillgång komplett underlag till styrelsen inför detta möte, protokoll från styrelsemötet samt allt föreliggande beredningsmaterial.

Underlaget kan tillställas Hjelmco Oil Runskogsvägen 4 B, 192 48 Sollentuna på pappersmässigt där underlag i färg skall vara i färg alternativt i form av elektronisk media. ([lars.hjelmberg@hjemco.com](mailto:lars.hjelmberg@hjemco.com))

Kostnaden för denna kopiering kan ställas i räkning till Hjelmco Oil i Sollentuna.

Hjelmco Oil AB

*Hjelmberg*

Lars Hjelmberg  
verkst. direktör

HJELMCO OIL AKTIEBOLAG.  
A private company.  
Registered office: STOCKHOLM, Sweden.  
Registered number: 556210-9156.  
V.A.T. ident. no.: SE556210915601.  
URL: <http://www.hjemco.com>

Oil Terminal, Distribution & Service.  
Suvargatan 9,  
SE-721 32 VÄSTERÅS, Sweden.  
Phone int. +46 21 12 31 76  
Fax int. +46 21 18 46 20  
Mobile phone int. +46 70 677 11 44

Supply & Marketing.  
Runskogsvägen 4 B,  
SE-192 48 SOLLENTUNA, Sweden.  
Phone int. +46 8 626 93 86  
Fax int. +46 8 626 94 16  
Mobile phone int. +46 70 696 93 86

## Hjelmco Oil

B24

**Från:** "Hjelmco Oil" <lars.hjelmberg@hjemlco.com>  
**Till:** <susann.svenningsson@swedavia.se>  
**Skickat:** den 4 februari 2011 10:02  
**Ämne:** Re: Ang'begäran om att ta del av material (daterat 3 februari 2011)  
Hej Susann,

Då är det uppfattat. Det svar Du lämnat är Swedavia AB:s officiella svar.

Hälsningar

Lars Hjelmberg

VD

Hjelmco Oil AB

Runskogsvägen 4 B

192 48 Sollentuna

\* tel 08-6269386

\* fax 08-6269416

\* mobil 070-6969386

\* e-post

[lars.hjelmberg@hjemlco.com](mailto:lars.hjelmberg@hjemlco.com)

\* internet

[www.hjemlco.com](http://www.hjemlco.com)

--- Original Message ---

**From:** [susann.svenningsson@swedavia.se](mailto:susann.svenningsson@swedavia.se)

**To:** [lars.hjelmberg@hjemlco.com](mailto:lars.hjelmberg@hjemlco.com)

**Sent:** Friday, February 04, 2011 9:42 AM

**Subject:** SV: Ang begäran om att ta del av material (daterat 3 februari 2011)

Hej Lars,

VD:s och övriga firmatecknares firmateckningsrätt inbegriper rätt att delegera arbetsuppgifter i organisationen. Jag har fått uppdraget att svara på din förfrågan och du har därmed erhållit svar från Swedavia AB.

Hälsningar



Susann Svenningsson

Bolagsjurist

Koncern Juridik

Tel dir 08-797 62 58 Mobil 0708-32 44 53

E-post [susann.svenningsson@swedavia.se](mailto:susann.svenningsson@swedavia.se) Fax 08-593 620 96

190 45 Stockholm-Arlanda

Tel växel 08-797 60 00 Fax 08-797 86 00

[www.swedavia.se](http://www.swedavia.se)

Tänk på miljön innan du skriver ut detta e-postmeddelande.

**Från:** Hjelmco Oil [mailto:[lars.hjelmberg@hjemlco.com](mailto:lars.hjelmberg@hjemlco.com)]

**Skickat:** den 4 februari 2011 09:06