



Hjelmco Oil

Aviation gasolines, turbo fuels & lubricants.

FINANSDEPARTEMENTET

103 33 STOCKHOLM

Sollentuna 00 09 01

REMISSVAR

SOU 2000:46 REFORMERADE REGLER BETRÄFFANDE PUNKTSKATTER..
ÄRENDENUMMER Fi 2000/2211

SAMMANFATTNING

Utredningen föreslår när det gäller flygbränslen att små flygplatser skall sälja inklusive skatt, medelstora inklusive och exklusive skatt medan storflygplatser skall sälja utan skatt.

Den som erlagt skatt kan i efterhand begära restitution från RSV via skattekontosystemet.

Utredningens förslag förkastas när det gäller flygbränslen då det varken kan eller får införas.

Orsaken är att det är diskriminerande, konkurrenshämmande och stör EU:s inre marknad.

Förslaget bryter mot svensk lagstiftning liksom mot överordnade EU-direktiv inkl. mineraloljedirektivet.

Utredningen har på flera punkter frångått regeringens direktiv till kommittén samt underlåtit att följa generella direktiv för statens utredningar.

Ett genomförande av utredningens förslag medför att stora delar av Sverige berövas fungerande distribution och försäljning av flygbränslen.

Utredningen har kommit till felaktiga slutsatser då den inte haft tillgång till, eller försummat att söka kunskap om, hur distribution och försäljning av flygbränslen sker utanför storflygplatser i Sverige.

Kunskap har inte inhämtats eller sökts om marknaden, d.v.s. bl.a. vilka som förbrukar flygbränslen och vilken organisationsform dessa har.

Utgående från andemeningen i regeringens direktiv har Hjelmco Oil utarbetat ett eget förslag. Förslaget är administrativt enkelt och kostnadseffektivt samt stärker myndighetens kontrollmöjligheter.

1 SOU2000.46/TXTHJELM

HJELMCO OIL AKTIEBOLAG.

A private company.
Registered office: STOCKHOLM, Sweden.
Registered number: 556210-9156.
V.A.T. ident. no.: SE556210915601.
URL <http://www.hjelmco.com>

Oil Terminal, Distribution & Services.

Stuvargatan 9,
SE-721 32 VÄSTERÅS, Sweden.
Phone int. +46 21 12 31 76
Fax int. +46 21 18 46 20
Mobile phone int. +46 70 677 11 44

Supply & Marketing.

Runskogsvägen 4 B,
SE-192 48 SOLLENTUNA, Sweden.
Phone int. +46 8 626 93 86
Fax int. +46 8 626 94 16
Mobile phone int. +46 70 696 93 86

Hjelmco Oil:s förslag säkerställer distribution och leveranser i glesbygd och återfinns i detta remissvar.

Huvudleverantör och distributör av flygbensin i Sverige är Hjelmco Oil. Antalet leveransställen överstiger 165 flygplatser fördelade från Skåne till Lappland. Utredningen har trots detta inte kontaktat Hjelmco Oil.

BAKGRUND

Hjelmco Oil har i skrivelse daterad den 13/6 2000 beretts tillfälle att i remiss lämna synpunkter på ovannämnd utredning och vi ber att få anföra följande:

Hjelmco Oil är huvudleverantör och distributör av flygbensin i Sverige och vi levererar i dagsläget flygbränslen till c:a 165 leveransplatser inom landet, från Trelleborg i söder till Luleå i norr.

Vi är även det enda bolaget som tillhandahåller blyfri flygbensin i Sverige.

Våra kunder är i huvudsak baserade på mindre flygplatser som drivs av flygklubbar eller enskilda flygplansägare.

Även om statistiken är osäker förhåller det sig troligen så att Hjelmco Oil levererar **mer flygbensin** och till **fler ställen** i Sverige än samtliga de övriga i Sverige verkande bolagen **tillsammans**.

DISTRIBUTION/TILLHANDAHÅLLANDE AV FLYGBRÄNSLE I SVERIGE

SYSTEMBESKRIVNING

Systemet med distribution och tillhandahållande av flygbensin i Sverige utanför de stora trafikflygplatserna baseras i huvudsak på att leverans sker till flygplatshållaren och att denne levererar bränsle till egna maskiner och till besökare.

Flygplatshållaren är ofta en enskild flygklubb som är en ideell förening och som saknar registrering för moms eller arbetsgivaravgifter, d.v.s. föreningen har oftast inte något skattekonto.

Klubbens kassörsfunktion upprätthålles vanligen genom ideellt arbete på fritid.

Distributionen av flygbränslen till småflygplatser förutsätter samtransporter. Det är vanligt att lastning sker hos Hjelmco i Gävle eller Västerås av c:a 50.000 liter flygbränsle som sedan portioneras ut under en och samma **transport** som ibland kan omfatta samma ressträcka

som Stockholm till Rom i Italien och **tidsmässigt** sträcka sig uppåt **en hel vecka**, bland annat beroende på regler för maximal körtid per dag för lastbilsföraren.

De små flygplatserna har en mycket viktig funktion att fylla när det gäller samhällets beredskap mot olika faror och olyckor. En liten flygplats är oftast bas för det av Räddningsverket och Frivilla Flygkåren eller KSAK organiserade brand- och räddningsflyget. Därtill kan den lilla flygplatsen användas för polis- och ambulansflyg och den militära delen av Frivilliga Flygkåren.

Störningar i våra kunders inköpsmöjligheter kan innebära att flygplatsen och ibland landsdelen helt blir utan flygbränsle med de synnerligen allvarliga konsekvenser detta kan medföra för samhällets beredskap vid olyckshändelser eller fara.

Från statsmakternas sida utgår ingen ersättning till små flygplatser eller små flygklubbar som exempelvis tillhandahåller flygbränsle för den allmänna samhällsberedskapen. Någon ersättning utgår ej heller till Hjelmcö Oil såsom leverantör och distributör för denna verksamhet.

UTREDNINGENS FÖRSLAG

Utredningen föreslår, att systemet med "bränsleför-säkrän" avskaffas och att det istället införs ett system med "storförbrukare", dvs förbrukare som registreras som förbrukare vilka kan införskaffa bränsle utan skatt, och ett system med "småförbrukare" vilka anskaffar bränsle inkl. skatt. Gruppen småförbrukare kan därefter hos Skattemyndigheten begära restitution av skatt.

På statliga och kommunala flygplatser samt åtta specialflygplatser till vilka med ett eller annat undantag endast Hjelmcö Oil:s konkurrenter, som representeras av Svenska Petroleuminstitutet, levererar skall flygbränsle direkt kunna tillhandahållas alla luftfartyg (utlands-lik som svenskregistrerade) utan skatt och pappersadmini-stration.

Utlandsregistrerade inkl. EU-registrerade luftfartyg vilka ankommer till flygplatser som i huvudsak försörjs av Hjelmcö Oil och utanför de statliga, kommunala och de åtta angivna skall däremot erlägga skatt och hänvisas till restitution.

Hanteringen av punktskatter skall enligt utredningen inordnas i systemet för s.k. skattekonto.

KONSEKVENSER OM UTREDNINGENS FÖRSLAG GENOMFÖRS

DEN LILLA FLYGPLATSEN

På flera platser är flygklubbens eller den lilla flygplatshållarens **egen förbrukning** så liten så att klubben vid bulkleverans till cistern kommer att hamna i gruppen som skall **erlägga skatt på bränslet och sedan begära restitution via RSV.**

Den ekonomiska situationen för dessa små flygklubbar är med enstaka undantag den att det likvida kapitalet är ytterst begränsat. Konsekvensen av detta, när bränsle inklusive skatt ger ett så högt lagervärde att likviditeten inte räcker till, är, att den mindre förbrukaren, som oftast är lokaliserad i inlandet, tvingas anskaffa en mindre mängd bränsle än avsett, varigenom fraktkostnaden måste fördelas på en mindre volym. Många små förbrukare betalar redan idag transportkostnader uppåt en krona per liter vid större inköp i bulk.

Priset på flygbränslet fritt in i tank kan därvid stiga kraftigt och lätt fördubblas om optimerad leveransvolym inte levereras.

Normalt är distributionen organiserad på så sätt att många kunder, för att erhålla ett rimligt bränslepris inkl. transportkostnader, trots allt måste hålla **lager** under en eller flera månader och under vintertid upp till **ett halvår.**

Intresset att tillhandahålla flygbränsle för besökare och samhällets beredskap minskar dramatiskt om brist råder på likvida medel att hålla tillräckligt lager och om den mindre förbrukaren samtidigt kan riskera att bli utan bränsle för egen förbrukning.

Konsekvensen av detta är att det är tveksamt om besökande eller luftfartyg som ingår i **samhällets beredskap i fortsättningen** kan erhålla flygbränsle på de mindre flygplatserna varigenom, flygtrafiken till dessa orter kan **minska dramatiskt.**

För egenförbrukning som sker under en månad skall ansökan om restitution sökas hos RSV. För samtliga förbrukare på en flygplats måste skattekonto öppnas, skattedeclarationer insändas varje månad och kontinuerlig reglering av kontot ske.

Det är viktigt att notera att även de förbrukare som är registrerade skattebefriade förbrukare och som skulle ha rätt till att inköpa bränsle utan skatt måste **erlägga skatt på den lilla flygplatsen.** Dessa kommer sedan att kräva återbetalning av RSV via restitution.

Sammantaget innebär utredningens förslag att **i huvudsak samtliga** ägare och innehavare till svenska luftfartyg

måste öppna, underhålla och reglera skattekonton hos RSV om inte inskränkningar göres för vilka flygplatser som kan besökas eller vart luftfartygen skall flyga.

Det senare är osannolikt eftersom detta menligt skulle att inverka på luftfartygens lönsamhet.

Antalet motordrivna luftfartyg i Sverige är c:a 2.500 st (augusti 2000) inkl. 140 st jetdrivna i huvudsak tillhörande de stora flygbolagen.

DEN STÖRRE FLYGPLATSEN

Den större förbrukaren eller flygplatsen **köper flygbränsle utan skatt.**

Denne kan **sälja flygbränsle utan skatt** till en annan förbrukare som är registrerad som skattebefriad eller till en **"småförbrukare" inklusive skatt.**

Den extra hantering som det innebär att sälja inklusive skatt blir omfattande, eftersom denna skatt skall redovisas på skattekontot. **Om kredit lämnas finns uppenbar risk att skatt skall inlevereras till RSV innan aktuell faktura är betald.**

Leveranser till utlandsregistrerade luftfartyg måste ske inkl. skatt.

Mycket talar för att den större förbrukaren eller flygplatsen väljer att inte sälja till "småförbrukare" eller utländska luftfartyg på grund av den extra administrativa bördan, alternativt eftersom "leveransvägran" inte är tillåten för kommersiella bolag, höja priset så att ingen köper bränsle inklusive skatt. Detta innebär att de volymer som den större flygplatsen kommer att omsätta minskar.

Konsekvensen av detta är att i likhet med förhållandena på den lilla flygplatsen kommer tillgängligheten för flygbränsle att störas samt priset på flygbränsle bli högre.

STORFLYGPLATSEN

Med storflygplats avser vi kommunal och statlig flygplats samt någon av de åtta särskilt listade.

På dessa flygplatser som huvudsakligen **betjänas av Hjelmcö Oil:s konkurrenter** föreslår utredningen ett system där alla luftfartyg, svenska som utlandsregistrerade, vare sig de är registrerade skattebefriade förbrukare eller ej, kan inköpa flygbränsle **utan skatt och pappersexercis.**

SLUTSATSER OM UTREDNINGENS FÖRSLAG GENOMFÖRS

DISKRIMINERANDE

KONKURRENSHÄMMANDE

STÖRANDE AV EU:S INRE MARKNAD

Utredningen:s SOU 2000:46 förslag är diskriminerande gentemot Hjelmcö Oil:s kunder, eftersom flera flygplatser som drivs av flygklubbar är större än vissa kommunala.

Ändå har dessa ej medtagits bland gruppen storflygplatser enligt vad som tidigare nämnts. Orsaken kan endast vara den, att utredningen satt sig i knäet på representanterna för Svenska Petroleuminstitutet som representerar Hjelmcö Oil:s konkurrenter nämligen Air BP Sweden AB, Svenska Statoil och Svenska Shell.

Utredningens förslag är dessutom **diskriminerande** gentemot den mindre användaren eller flygplatsen.

Utredningens förslag är **konkurrenshämmande** eftersom den i praktiken föreslår mindre administrativt arbetsamma rutiner för Hjelmcö Oil:s konkurrenter och de flygplatser dessa betjänar än de som föreslagits gälla Hjelmcö Oil och Hjelmcö Oil:s kunder.

En av visionerna med den Europeiska Unionen är att trafik inom EU skall anses vara "inrikes" trafik. Detta innebär att med anledning av Amsterdamfördragets införande maj 1999 är alla tullsätser avskaffade. Med införandet av det så kallade Schengenavtalet avskaffas från våren 2001 samtliga passkontroller. Trafik inom EU innebär verksamhet som inbegriper EU:s inre marknad.

Europeiska Unionen har utfärdat direktiv som står ovanför svensk lag och innebär förbud mot störande av den inre marknaden.

Att tillämpa skatteregler som medger skattefria inköp på storflygplatser som betjänar stora orter medan samtidigt identisk trafik skall erlägga skatt, visserligen mot restitution, på småflygplatser som betjänar små orter är enligt vår uppfattning inte tillåtet eftersom det stör EU:s inre marknad.

Utredningens förslag innebär att tillgängligheten på flygbränsle minskas varigenom trafik inom EU försvåras och förhindras. Detta gäller kommersiell liksom övrig trafik.

I ett land som Sverige med stora och långa avstånd och låg populationstäthet är ett transportmedel som flyget överlägset andra transportmedel. Utredningens förslag, om det genomförs, kommer i strid med utredningens direktiv att medföra utökad regional obalans och försämrad konkurrenskraft för berörda orter eftersom flygtrafiken kommer att hämmas.

SAMMANFATTANDE SLUTSATS

Hjelmco Oil är ej medlem i Svenska Petroleuminstitutet och har ej blivit kontaktad av punktskatteutredningen under arbetets gång. Utredningen har därför inte haft tillgång till den information som Hjelmco kunnat lämna.

Detta anser vi vara mycket olyckligt då utredningen lagt fram förslag om ändrade rutiner för hanteringen av flygbränslen, vilka, om de infördes, med mycket stor sannolikhet skulle innebära att distributionen av flygbränsle inte kan upprätthållas i stora delar av landet.

Därtill skulle RSV i Ludvika belastas med en mängd administrativa ärenden och göromål vilka saknar proportion till vad man enligt utredningen vill uppnå.

Det är därför vår förhoppning att Hjelmco Oil:s synpunkter på utredningens förslag när det gäller flygbränslen beaktas, med risk annars för omfattande negativa konsekvenser på landets allmänflyg och servicenivån i landet vad gäller tillgång på flygbränslen.

Utredningens förslag kan således inte genomföras utan att orimligt stora negativa verkningar uppstår och får inte genomföras med hänsyn till gällande lagstiftning.

Utredningen har därtill frångått samt inte följt utredningsdirektiven från uppdragsgivaren och bland annat inte redovisat de regionalpolitiska konsekvenserna eller brukarnas kostnader.

Hjelmco Oil avvisar därför utredningens förslag när det gäller området flygbränslen men föreslår ett alternativt förslag i utredningens anda enligt nedan.

FÖRSLAG FRÅN HJELMCO OIL AB

AUTOMATISK REGISTRERING AV SKATTEBEFRIADE FÖRBRUKARE

Hjelmco Oil föreslår ett system där samtliga luftvärdiga luftfartyg och deras ägare eller innehavare automatiskt anses godkända som registrerade skattebefriade förbrukare.

REGISTER ÖVER SKATTEBEFRIADE FÖRBRUKARE

Ett luftfartyg som är luftvärdigt skall således automatiskt anses ha en sådan förbrukning att registrering som skattefria förbrukare kan ske.

Eftersom Luftfartsverket genom Luftfartsinspektionen enligt internationella avtal är skyldigt att hålla ett s.k. luftfartygsregister, som omfattar varje svenskregistrerat luftfartyg samt dess ägare och dess innehavare, finns redan idag ett register över samtliga inhemska förbrukare av flygbränslen.